



# Recovery Lab

## Linee guida per un progetto di riforma fiscale

Prof. Marco Miccinesi

# Introduzione



UNIVERSITÀ  
CATTOLICA  
del Sacro Cuore



I valori ed i principi costituzionali, le esigenze di maggiore efficienza ed equità del sistema impositivo, la necessità del suo adeguamento funzionale agli scopi sociali ed economici del **Recovery Plan** portano ad individuare gli **obiettivi fondamentali della riforma tributaria**



## Obiettivi:

- la **collaborazione, reciproca e leale, fra contribuente e Fisco;**
- l'accresciuta capacità di **contrasto all'evasione;**
- il sostegno fiscale alla **innovazione tecnologica, alla transizione ecologica e al recupero delle imprese in crisi;**
- la **razionalizzazione e semplificazione** dell'intero sistema;
- la **revisione della giustizia tributaria.**

# La collaborazione fra contribuente e Fisco



UNIVERSITÀ  
CATTOLICA  
del Sacro Cuore



UNIVERSITÀ  
CATTOLICA  
del Sacro Cuore

## Il patto di fiducia

Un nuovo rapporto fra cittadino ed Amministrazione Finanziaria è la imprescindibile base per consentire alla riforma di spiegare tutti i suoi effetti, *in primis* **il contrasto all'evasione.**

## Il patto di fiducia



Servono regole che stabiliscano un vero e proprio **patto di fiducia** tra Fisco e contribuente e, in particolare, l'adozione di strumenti normativi che consentano sempre il **dialogo e il confronto preventivo** con il Fisco:

- indirizzando così il contribuente onesto verso il **corretto adempimento dei propri doveri fiscali**;
- assicurandogli la **immediata e definitiva certezza del suo carico tributario**.



## Il patto di fiducia

Il Fisco è chiamato a convertire la sua funzione da repressiva a funzione di indirizzo.

Il Fisco che punisce il cittadino deve diventare il Fisco che mette le proprie competenze al servizio del cittadino.



## La certezza del carico fiscale

### La certezza immediata del carico tributario:

- a) consente di programmare investimenti e consumi;
- b) scoraggia la propensione all'evasione;
- c) é un decisivo fattore di attrattività per gli investimenti esteri.





## La certezza del carico fiscale

Con la immediata stabilità della dichiarazione d'imposta si elimina il rischio degli accertamenti successivi e delle connesse sanzioni amministrative e penali. Questo, insieme alla collaborazione prestata dall'Amministrazione al contribuente, accresce nel cittadino la percezione del valore civico che assume l'adempimento del suo obbligo tributario.



## Gli strumenti tecnici

- **l'ampliamento ed il miglioramento dei meccanismi di dichiarazione precompilata;**
- **l'estensione del regime di adempimento collaborativo, basato sulla interlocuzione costante e preventiva fra impresa e Fisco;**



## Gli strumenti tecnici

- **l'introduzione di nuovi istituti capaci di assicurare certezza immediata sulla dichiarazione di imposta**, in particolare introducendo meccanismi di valutazione congiunta della dichiarazione, da parte del contribuente e del Fisco, in specie diretta a risolvere dubbi interpretativi, e da effettuarsi in prossimità della presentazione della dichiarazione stessa (ad esempio, consentendo entro un breve termine dalla sua presentazione di rettificarla senza alcun tipo di aggravio in base alla interlocuzione avuta con l'Amministrazione Finanziaria);



## Gli strumenti tecnici

- **l'adeguamento della disciplina sugli interpelli riservati agli investimenti stranieri**, al fine di renderla idonea a configurare compiutamente il loro regime fiscale;
- la previsione di **misure di anticipato riconoscimento della spettanza delle varie forme di sovvenzioni fiscali** (crediti di imposta, detrazioni, esenzioni e agevolazioni).

# Il Contrasto all'Evasione



UNIVERSITÀ  
CATTOLICA  
del Sacro Cuore



## Maggiore incisività nei controlli

Sarebbe ingiusto negare che l'Amministrazione Finanziaria ha compiuto importanti e decisivi progressi nella lotta all'evasione.

Tuttavia, la capacità di contrasto all'evasione può essere aumentata con interventi rivolti ad accrescere la **incisività dei controlli**.

Fra questi:



## Maggiore incisività nei controlli

- la creazione di **task force** specializzate in ambiti particolari e complessi, con competenze per l'intero territorio nazionale;
- l'implementazione della **cooperazione internazionale sugli scambi di informazioni**;
- l'utilizzo di **indici palesi di ricchezza**, incompatibili con la dichiarazione del contribuente, come innesco automatico del controllo.



## Contrasto all'erosione degli imponibili

- l'intervento sulle pratiche di erosione degli imponibili con apposite discipline in punto di determinazione degli stessi;
- in questo contesto, la possibile predisposizione, per i redditi da lavoro di piccole dimensioni, di opportune **forfettizzazioni dei costi**, ancorate al volume di affari e con l'effetto di:



## Contrasto all'erosione degli imponibili

- Precludere la presenza di costi impropri
- Alleggerire il carico degli adempimenti contabili
- Premiare la produttività
- Disincentivare l'evasione



## Le altre misure

- **L'ulteriore digitalizzazione dell'Amministrazione;**
- Lo scambio di informazioni con gli enti previdenziali;
- sempre nel contesto della tassazione del lavoro, la previsione di **un regime forfettario *ad hoc* per i redditi prodotti da esodati e pensionati**, in grado di far emergere le attività sommerse.

# Il Sostegno Fiscale per il raggiungimento degli obiettivi del Recovery Plan e per il Recupero delle Imprese in Crisi



UNIVERSITÀ  
CATTOLICA  
del Sacro Cuore



## Innovazione tecnologica, transizione ecologica e istruzione e formazione

La leva fiscale per sostenere gli interventi di politica economica volti a favorire i processi di **innovazione tecnologica, di transizione ecologica e di innalzamento del livello di istruzione** deve essere attentamente articolata, superando il tradizionale e spesso disordinato ricorso alle varie forme di agevolazione.



## Innovazione tecnologica, transizione ecologica e istruzione e formazione

Per le spese sostenute nei settori rilevanti è possibile distinguere:

- **crediti di imposta strutturali e graduali nel tempo per gli investimenti delle imprese;**
- **crediti di imposta per gli interventi sostenuti dai privati;**
- **bonus sulla deduzione dei costi per i consumi di beni e servizi destinati al ciclo produttivo delle imprese**



## Innovazione tecnologica, transizione ecologica e istruzione e formazione

—————→ PER TUTTE LE MISURE

- garanzia di immediata certezza in ordine alla loro spettanza, anche attraverso il diretto coinvolgimento dei Ministeri tecnici nel procedimento valutativo / autorizzatorio.



## Alcune ulteriori specifiche misure





## Alcune ulteriori specifiche misure

Terzo Settore



Concorre a rafforzare gli strumenti di sostegno al **Recovery** anche una **coerente revisione della disciplina del Terzo Settore**, inclusiva di tutte le attività espressione del principio costituzionale di sussidiarietà e dirette a soddisfare gli scopi del piano



## Recupero delle imprese in crisi

- la necessità di **uniformare il regime tributario degli istituti concorsuali** accentuandone il loro regime di *favor* per il superamento della crisi di impresa;



## Recupero delle imprese in crisi

- **l'estensione della transazione fiscale alle procedure per le quali non è attualmente prevista, e l'ampliamento degli ambiti applicativi a fattispecie diverse, segnate comunque dalla obiettiva difficoltà economica del contribuente, come le rateazioni scadute;**
- **l'impiego della transazione fiscale in un'ottica volta non unicamente a tutelare l'Erario, in particolare la rinuncia ad una parte del credito d'imposta erariale come specifica forma di sostegno alla possibilità di recupero dell'attività economica in crisi.**

# Razionalizzazione e Semplificazione del Sistema Tributario



UNIVERSITÀ  
CATTOLICA  
del Sacro Cuore



UNIVERSITÀ  
CATTOLICA  
del Sacro Cuore

**La razionalizzazione e la semplificazione dell'intero sistema tributario implicano:**





**Sul piano sostanziale**

La revisione globale della congerie delle **tax expenditures**,  
ossia della galassia delle **agevolazioni**

La stretta correlazione fra i regimi di sostegno e i valori  
costituzionali che ne impongono l'adozione (ad es. famiglia,  
lavoro, patrimonio artistico culturale)

Il progressivo avvicinamento in termini di  
**armonizzazione ai principali sistemi fiscali europei**  
attraverso l'eliminazione delle distorsioni del sistema  
impositivo, capaci di elidere i benefici in termini di certezza  
consequibili grazie a strumenti quali l'adempimento  
collaborativo



**Sul piano strumentale**



L'adozione di un cd. "codice tributario", ossia un insieme di disposizioni che regolino, in termini uniformi per tutti i tributi:

- i profili generali degli **obblighi di dichiarazione, comunicazione e collaborazione dei contribuenti**;
- i **poteri istruttori degli enti impositori**;
- i **termini e le modalità della proposizione delle domande di rimborso**;
- i **termini e le modalità della riscossione coattiva delle pretese tributarie**;
- il regime delle **sanzioni applicabili agli illeciti amministrativi**.



**Riforma della giustizia  
tributaria**

Riforma della disciplina del processo, volta ad accelerarne rapidità ed efficienza

Innovazioni sulle modalità di reclutamento del giudice tributario, tese a rafforzarne la specializzazione